УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Светлоярского муниципального

района № 2162 от 09.12.2020

**Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2021 год**

**1. Общие положения**

1.1. Настоящая Программа разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами при проведении муниципального земельного контроля в отношений объектов земельных отношений, расположенных на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

**2. Обзор по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах Светлоярского муниципального района Волгоградской области**

2.1. Администрация Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее – орган муниципального контроля) является органом, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах Светлоярского муниципального района Волгоградской области. Структурным подразделением, непосредственно осуществляющим функцию муниципального земельного контроля является отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

2.2. Предметом муниципального контроля является контроль за соблюдением в отношении объектов земельных отношений, расположенных на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области, требований законодательства Российской Федерации, законодательства Волгоградской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Волгоградской области предусмотрена административная и иная ответственность (далее- обязательные требования).

2.3. Подконтрольными субъектами являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, использующие земельные участки в границах Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

**3. Обязательные требования по вопросам соблюдения земельного законодательства**

3.1. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля включают в себя:

- требования земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- требования о переоформлении юридическими лицами в установленный федеральным законом срок права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право арены земельных участков или приобретение земельных участков в собственность;

- требования земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

- требования законодательства своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены законодательством Российской Федерации и (или) договорами;

- требования законодательства Российской Федерации, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, в том числе требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

- соблюдение при использовании земельных участков требования градостроительных документов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;

- требования земельного и гражданского законодательства Российской Федерации, связанных с уступкой права пользования землей;

- требования законодательства Российской Федерации, связанных с выполнением установленный срок предписаний об устранении нарушений земельного законодательства, выданных должностными лицами в пределах их компетенции.

3.2. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации (далее-ЗК РФ) права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

**4. Данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами в 2020 году**

4.1. Частью 1 статьи 26.2 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», установлено что, плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Таким образом, ежегодный план плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год, администрацией Светлоярского муниципального района Волгоградской области не утверждался.

4.2. Проводилось устное консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований.

**5. Анализ и оценка рисков**

5.1. В результате анализа проводимых мероприятий при осуществлении полномочий по осуществлению муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений, расположенных в границах Светлоярского муниципального района Волгоградской области установлено, что ключевыми и наиболее значимыми рисками являются:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельных участков не в соответствии с установленным видом разрешенного использования.

С учетом изложенного, правообладателям земельных участков для недопущения подобного рода нарушений рекомендуется, не дожидаясь проверки, при приобретении земельного участка, либо при совершении иных сделок с ним, удостовериться, что фактическое использование земельного участка (размещение капитальных и некапитальных объектов, существующего ограждения) осуществляется строго в пределах границ земельного участка, сведения о местоположении которого содержатся в Едином государственном реестре недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости (далее – ЕГРН), а также в правоустанавливающих документах на земельный участок.

Правообладателям земельных участков необходимо:

- заботиться о сохранности границ земельных участков, при отсутствии ограждения – межевых знаков, установленных при проведении кадастровых работ, закрепляющих на местности границы участков (при утрате границ земельных участков их восстановление возможно силами кадастрового инженера);

- размещение объектов капитального строительства осуществлять в строгом соответствии с градостроительными нормами в границах земельного участка, сведения о котором внесены в ЕГРН;

- приступать к использованию земельного участка или части земельного участка только при оформлении в соответствии с действующим законодательством и государственной регистрации прав на него (за исключением случаев, предусмотренных законодательством) и заблаговременно принимать меры, направленные на самостоятельное выявление и устранение нарушений требований земельного законодательства.

5.2. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами на территории Светлоярского муниципального района Волгоградской области обязательных требований, должно способствовать снижению количества выявленных нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Ожидаемый результат: настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения в области земельных отношений, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований земельного законодательства.

**6. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

6.1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение и сокращение количества нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований;

- повышение прозрачности деятельности органа муниципального земельного контроля при осуществлении функций контроля.

6.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

- повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики.

6.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

- понятности – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и правовых последствий за нарушение обязательных требований);

- информационной открытости – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- вовлеченности – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- полноты охвата – включение в программу профилактических мероприятий максимального числа подконтрольных субъектов;

- обязательности – обеспечение проведения профилактических мероприятий на регулярной и системной основе;

- актуальности – регулярное обновление Программы на основе анализа и обобщения проведенных запланированных профилактических мероприятий, использование современных информационно-коммуникационных технологий при их проведении.

**7. Виды и формы профилактических мероприятий**

7.1. Орган муниципального земельного контроля осуществляет следующие виды и формы профилактических мероприятий:

- подготовка и размещение на официальном сайте органа муниципального контроля перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- обеспечение обобщения практики осуществления деятельности муниципального земельного контроля и размещение на официальном Интернет-сайте органа муниципального контроля соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на основании сведений, поступивших в обращениях и заявлениях.

**8. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ пп** | **Наименование мероприятия** | **Срок исполнения** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | Постоянно | Заместитель начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами С.С. Морозов |
| 1.1. | В случае изменения обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми актами, подготовка и размещение на официальном сайте администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области в сети Интернет, комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных в изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами | По мере необходимости | Начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами  И.А. Лемешко  Заместитель начальника отдела  С.С. Морозов |
| 2. | Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной работы в средствах массовой информации | В течение года (по мере необ-ходимости) | Начальник отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами  И.А. Лемешко  Заместитель начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами С.С. Морозов |
| 2.1. | Разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, разъяснительной работы в средствах массовой информации | В течение года (по мере необходимости) |  |
| 2.2. | Устного консультирования по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, письменных ответов на поступающие письменные обращения | В течение года (по мере необходимости) | Заместитель начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами С.С. Морозов |
| 3. | Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений | 15-20 декабря 2020 года | Заместитель начальника отдела  С.С. Морозов |
| 4. | Объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в порядке определяемом Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения». | Постоянно, при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований | Заместитель начальника отдела по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами С.С. Морозов |

Управляющий делами администрации

Светлоярского муниципального района Л.Н. Шершнева

С.С. Морозов