

УТВЕРЖДЕН

постановлением
администрации Светлоярского
муниципального района
Волгоградской области
от 25.02 2019 № 328

ПОРЯДОК
организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного
комплаенса) деятельности администрации Светлоярского
муниципального района Волгоградской области

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», а также постановлением Губернатора Волгоградской области от 31 января 2019 года №40 «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области».

2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

1) "антимонопольное законодательство" – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона "О защите конкуренции", иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

2) "антимонопольный комплаенс" – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

3) "антимонопольный орган" – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

4) "доклад об антимонопольном комплаенсе" – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса;

5) "коллегиальный орган" – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

6) "нарушение антимонопольного законодательства" – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

7) "риски нарушения антимонопольного законодательства" – сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

8) "уполномоченное структурное подразделение" – структурное подразделение, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса.

3. Порядок применяется при разработке, внедрении, реализации, проведении оценки и совершенствовании антимонопольного комплаенса

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

4. Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства;

- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

5. Задачи антимонопольного комплаенса:

- выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

- управление рисками нарушений антимонопольного законодательства;

- контроль за соответствием деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства;

- оценка эффективности функционирования в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса.

6. При организации антимонопольного комплаенса администрация Светлоярского муниципального района Волгоградской области руководствуется

следующими принципами:

- заинтересованность руководства администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информационная открытость функционирования в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса;
- ответственность администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области за реализацию государственной политики по развитию конкуренции;
- непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса;
- совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Организация антимонопольного комплаенса

7. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования возлагается на заместителя главы Светлоярского муниципального района Волгоградской области, который:

- а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения и дополнения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством меры ответственности за нарушение служащими администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области правил антимонопольного комплаенса;
- в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса;
- д) утверждает карту комплаенс-рисков администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;
- е) утверждает ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса;
- ж) утверждает план мероприятий («дорожную карту») по снижению комплаенс-рисков администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;

з) подписывает доклад об антимонопольном комплаенсе, утверждаемый коллегиальным органом.

8. Структурными подразделениями и учреждениями администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области, ответственными за внутреннее обеспечение соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области являются:

- юридический отдел;
- отдел по муниципальной службе, общим и кадровым вопросам;
- отдел экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей;
- отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами;
- отдел бюджетно-финансовой политики;
- МКУ «Светлоярский центр торгов и закупок».

9. Юридический отдел осуществляет:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с разделом III настоящего Порядка;

б) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

г) консультирование служащих администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) информирование заместителя главы администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

10. Отдел экономики, развития предпринимательства и защиты прав потребителей осуществляет:

а) подготовку и представление заместителю главы администрации местного самоуправления Светлоярского муниципального района Волгоградской области акта об антимонопольном комплаенсе (внесении

изменений в антимонопольный комплаенс);

б) подготовку плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год;

в) составление карты - рисков;

в) подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе заместителю главы администрации местного самоуправления Светлоярского муниципального района Волгоградской области;

10. Отдел бюджетно-финансовой политики, отдел по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами, МКУ «Светлоярский центр торгов и закупок администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по направлениям деятельности осуществляют:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) подготовку предложений в план мероприятий ("дорожную карту") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на очередной год;

в) организацию внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

г) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

д) информирование заместителя главы администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

11. Отдел по муниципальной службе, общим и кадровым вопросам осуществляет:

а) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области, разработка предложений по их исключению;

б) участие в разработке процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

в) участие в проведении внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса;

г) консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

12. Оценку эффективности организации и функционирования в

администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган – Общественный Совет при администрации Светлоярского муниципального района (далее по тексту - Совет).

13. К функциям Совета относится:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

14. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка на регулярной основе должны проводиться:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ действующих муниципальных нормативно - правовых актов администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;

г) мониторинг и анализ практики применения администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

15. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) обобщение сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности

администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области на недопущение повторения нарушения.

16. При проведении (не реже одного раза в год) структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, анализа нормативно - правовых актов администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области исчерпывающего перечня нормативно - правовых актов администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее - перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление заместителю главы администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативно - правовые акты администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

17. Структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, при проведении анализа проектов подготовленных ими нормативно - правовых актов реализуются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте проекта нормативно - правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативно - правового акта.

18. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области структурными

подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, в установленной сфере деятельности реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

19. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, должна проводиться оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

20. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются по уровням, согласно приложению 1.

21. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

22. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

23. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства района структурными подразделениями и учреждениями, указанными в пункте 8 настоящего Порядка, разрабатываются (не реже одного

раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

24. Структурные подразделения и учреждения, указанные в пункте 8 настоящего Порядка, осуществляют мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

25. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

26. В целях оценки эффективности функционирования в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как структурных подразделений и учреждений, так и для администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области в целом, согласно приложению 2.

27. Структурные подразделения и учреждения, указанные в пункте 8 настоящего Порядка, должны проводить (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного комплаенса должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения федеральным органом исполнительной власти антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Советом, должен размещаться на официальном сайте.

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Советом, должен направляться администрацией Светлоярского муниципального района

Волгоградской области в Федеральную антимонопольную службу для включения информации о мерах по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции».

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к порядку организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного
комплаенса) деятельности
администрации Светлоярского
муниципального района
Волгоградской области

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Светлоярского муниципального района по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства, наложения штрафа отсутствует
Незначительный уровень	вероятность выдачи администрации Светлоярского муниципального района предупреждения
Существенный уровень	вероятность выдачи администрации Светлоярского муниципального района предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	вероятность выдачи администрации Светлоярского муниципального района предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к порядку организации системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного
законодательства (антимонопольного
комплаенса) деятельности
администрации Светлоярского
муниципального района
Волгоградской области

**Ключевые показатели эффективности реализации мероприятий
антимонопольного комплаенса**

№	Наименование показателя	Значение показателя
1	Доля устраненных нарушений в общем числе выявленных нарушений антимонопольного законодательства, %	100
2	Доля исполненных в полном объеме постановлений о применении мер административной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации в сфере деятельности ФАС России в общем числе выданных постановлений	100
3	Отношение количества закупок, осуществленных с нарушениями, к общему количеству проверенных закупок, %	0
4	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности по вновь введенным статьям КоАП Российской Федерации, человек	0
5	Доля закупок (в стоимостном выражении) товаров, работ, услуг у СМП в общем ежегодном объеме закупок (в стоимостном выражении) юр. лиц, являющихся заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	15
6	Доля закупок, совершенных с нарушениями, в общем числе закупок, %	0