

Утвержден
Решением коллегии
администрации Светлоярского
муниципального района
Волгоградской области
от 03.02.2020 № 1/3

Доклад

об организации внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области

В целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», на основании Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», а также постановлением Губернатора Волгоградской области от 31 января 2019 года №40 «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства на территории Волгоградской области» администрацией Светлоярского муниципального района Волгоградской области принято и размещено на официальном сайте Светлоярского муниципального района Волгоградской области постановление от 25.02.2019 №328 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном компленсе) деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

Целями антимонопольного комплаенса являются:

- обеспечение соответствия деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области требованиям антимонопольного законодательства;
- профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области.

Возможные риски, их уровень и мероприятия по их минимизации и устранению отражены в карте комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства Светлоярского муниципального района Волгоградской области на 2019-2020 годы, а также утвержден план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Структурными подразделениями и учреждениями администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области, ответственными за внутреннее обеспечение соответствия требованиям

антимонопольного законодательства деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области организована и проведена работа по осуществлению сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства за 2019 год.

Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области показал следующее:

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), руководствуясь Уставом Светлоярского муниципального района отделом бюджетно-финансовой политики администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области организован комплекс мер, направленных на обеспечение противодействия хищению бюджетных средств, а также реализации контрольных полномочий в сфере бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с постановлением администрации Светлоярского муниципального района от 25.09.2013 № 2029 «Об утверждении Порядка осуществления администрацией Светлоярского муниципального района Волгоградской области внутреннего муниципального финансового контроля» отделом бюджетно-финансовой политики администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее – финансовый орган) осуществляются проверки за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Распоряжением администрации Светлоярского муниципального района от 28.12.2018 № 424-р утвержден План проведения контрольных мероприятий на 2019 год, в соответствии с которым проведено 4 контрольных мероприятия, в том числе:

- выездная проверка принятия расходных обязательств по организации питания в образовательном учреждении;
- выездная проверка полноты и достоверности отчета о выполнении муниципального задания;
- выездная проверка эффективности и целевого расходования средств на оплату труда в муниципальном учреждении;
- выездная проверка поступления и расходования внебюджетных средств в муниципальном бюджетном учреждении.

По результатам проведения контрольных мероприятий в 2019 году фактов нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

В соответствии с постановлением администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 30.12.2014 № 2573 (в редакции постановления от 27.06.2018 № 1060) «Об утверждении порядка осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд органом внутреннего муниципального финансового контроля Светлоярского муниципального района Волгоградской области» финансовым органом осуществляются проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Распоряжениями администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 17.01.2019 № 10-р, от 10.06.2019 № 192-р

утверждены Планы проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд органом внутреннего муниципального финансового контроля Светлоярского муниципального района Волгоградской области на I и II полугодия 2019, в соответствии с которыми проведено 10 контрольных мероприятий.

В ходе проверки МКДОУ Привольненский детский сад «Колосок» выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок:

- в нарушение части 9 статьи 17 Закона № 44-ФЗ план закупок на 2019 год и плановый период 2020, 2021 годов размещен в единой информационной системе позднее трех рабочих дней после утверждения;

- в нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ план-график на 2019 год утвержден позднее десяти рабочих дней после доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств.

В ходе проверки МБУК «КДО Большечепурниковского сельского поселения» выявлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации в сфере закупок:

- в нарушение части 10 статьи 21 Закона № 44-ФЗ (в редакции до 01.10.2019) план-график на 2019 год утвержден позднее десяти рабочих дней после доведения до заказчика лимитов бюджетных обязательств.

Допущенные случаи несоблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в сфере закупок при утверждении и размещении плана закупок и плана-графика содержат признаки административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

Для рассмотрения дел об административных правонарушениях материалы проверок направлены в Комитет финансов Волгоградской области.

По результатам проведения финансовым органом контрольных мероприятий соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд фактов нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Постановлением администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 19.02.2015 № 220 «Об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Светлоярского муниципального района Волгоградской области» утверждены Положение об уполномоченном органе на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее - Положение об уполномоченном органе) и Порядок осуществления такого контроля (далее - Порядок осуществления контроля).

Распоряжениями администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области от 17.01.2019 № 9-р, от 10.06.2019 № 191-р утверждены Планы проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно - правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

муниципальных нужд на I и II полугодие 2019 года, в соответствии с которыми проведено 4 контрольных мероприятия.

По результатам проведения контрольным органом в сфере закупок проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативно-правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд фактов нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Кроме того, отделом по муниципальной службе, общим и кадровым вопросам администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области конфликт интересов в деятельности служащих и структурных подразделений администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области (далее – администрация) также не выявлен.

С целью исключения конфликта интересов в 2019 в администрации проведены следующие мероприятия:

проведена проверка личных дел муниципальных служащих на предмет актуализации сведений об их родственниках и свойственниках;

рассмотрено 1 уведомление муниципального служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу, по итогам рассмотрения уведомления установлено, что выполнение иной оплачиваемой работы муниципальным служащим не приводит либо не может привести к конфликту интересов;

проведены занятия с 15 лицами, вновь назначенными на должности муниципальной службы, по вопросам соблюдения установленных законодательством в целях противодействия коррупции ограничений и запретов для муниципальных служащих, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, в том числе об увольнении в связи с утратой доверия;

проведена лекция с муниципальными служащими по теме: «Соблюдения норм этики и служебного поведения. Изменения в антикоррупционном законодательстве Российской Федерации», которая включала в себя тему рассмотрения вопроса по выявлению и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе. По итогу лекции проведено тестирование, в котором приняли участие 94% муниципальных служащих и средний процент выполнения тестирования составил – 75 %.

Согласно статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» рассматриваются заявления от граждан, ранее замещавших должности муниципальной службы, на предмет выдачи согласия на заключение трудового или гражданско-правового договора гражданина с организацией, если отдельные функции муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего. В 2019 указанные заявления в администрацию не поступали.

Рассмотрено 6 писем от организаций о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности муниципальной службы, на предмет запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции муниципального управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего, и соблюдения работодателем условий заключения

трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином. Нарушений не выявлено.

По мере необходимости проводится консультирование муниципальных служащих по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом.

Юридическим отделом администрации Светлоярского муниципального района Волгоградской области при согласовании выносимых нормативно-правовых актов проанализировано 2758 постановлений администрации на соответствие антимонопольному законодательству.

В случае выявления нарушений, вносились замечания к принимаемому правовому акту, которые устранялись исполнителями.

Как правило, замечания касались неточностей в формулировках, технических ошибках, изменения и применения норм права.

В декабре 2019 проведено служебное совещание сотрудников, на котором рассматривался обзор судебной практики по применению антимонопольного законодательства и допускаемых нарушениях в целях самообразования.

Начальник отдела экономики,
развития предпринимательства
и защите прав потребителей



С.Д.Чернецкая